

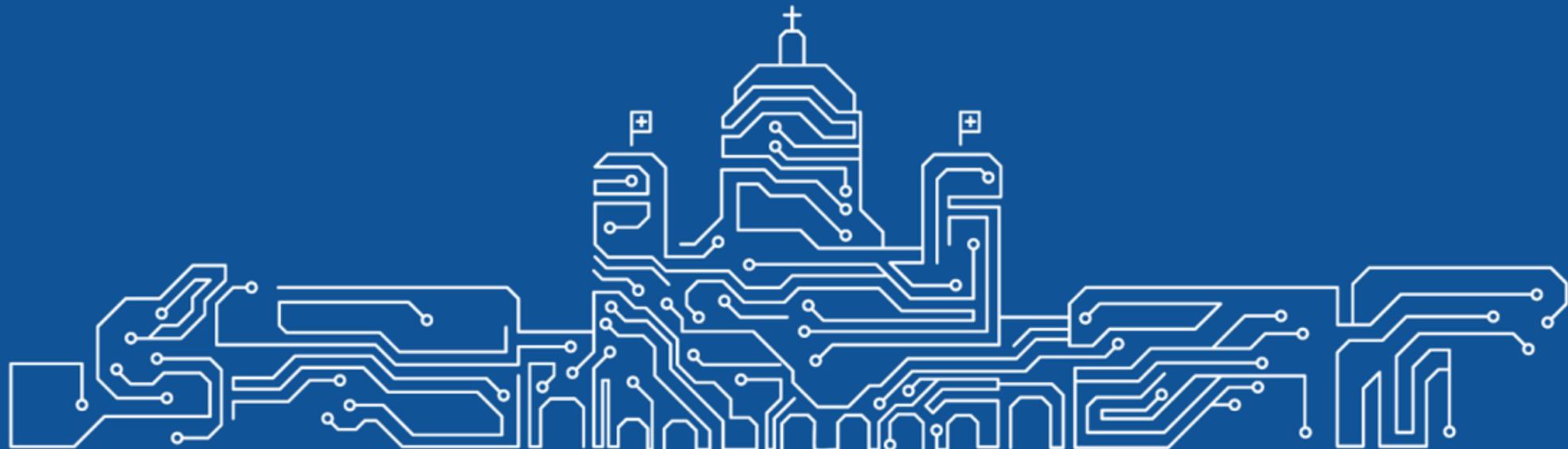


Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundeskanzlei BK
Digitale Transformation und IKT-Lenkung (DTI)

«Public Money Public Code»: Freigabe von Open Source beim Bund

Daniel Markwalder, 8.5.2024 / TRANSFORM 2024







SALUS PUBLICA
SUPREMA LEX
ESTO



Jüngere Geschichte...

- **Motion Weibel 2011:** Förderung der Freigabe von Open-Source-Software (abgeschrieben)
- **Interpellation Weibel 2012:** Freigabe von Open-Source-Software durch Behörden
- Casus belli «**OpenJustitia**» im **SonntagsBlick** (2.11.2014): «Juristen kommen darin zum Schluss, dass der Staat 'Open Source'-Software nicht (...) weitergeben darf.»
- **Motion Weibel 2014:** Freigabe von Open-Source-Software durch den Bund explizit erlauben (zurückgezogen)
- **Postulat Glättli 2014:** Wie kann die Freigabe von Open-Source-Software durch die Bundesverwaltung explizit erlaubt werden? → BR-Auftrag, Gesetz auszuarbeiten
- 1.1.2024: **EMBAG** (Bundesgesetz über den Einsatz elektronischer Mittel zur Erfüllung von Behördenaufgaben)

Harte Fronten im Streit um Software

Harsche Reaktionen in Bern hat ein Gutachten ausgelöst, das der Bundesrat in Auftrag gegeben hatte. Juristen kommen darin zum Schluss, dass der Staat «Open Source»-Software nicht mehr wie bis anhin weitergeben darf. **Damit, so die Expertise, habe der Bund privaten Firmen unrechtmässig Konkurrenz gemacht.**

Der Begriff «Open Source» steht für Computer-Programme, die jedermann frei nutzen darf – wovon wiederum Steuerzahler profitieren. Auch Dritte dürfen die mit Hilfe von Steuergeldern produzierte Software verwenden.

Inhalt von Art. 9 EMBAG und Abgrenzung

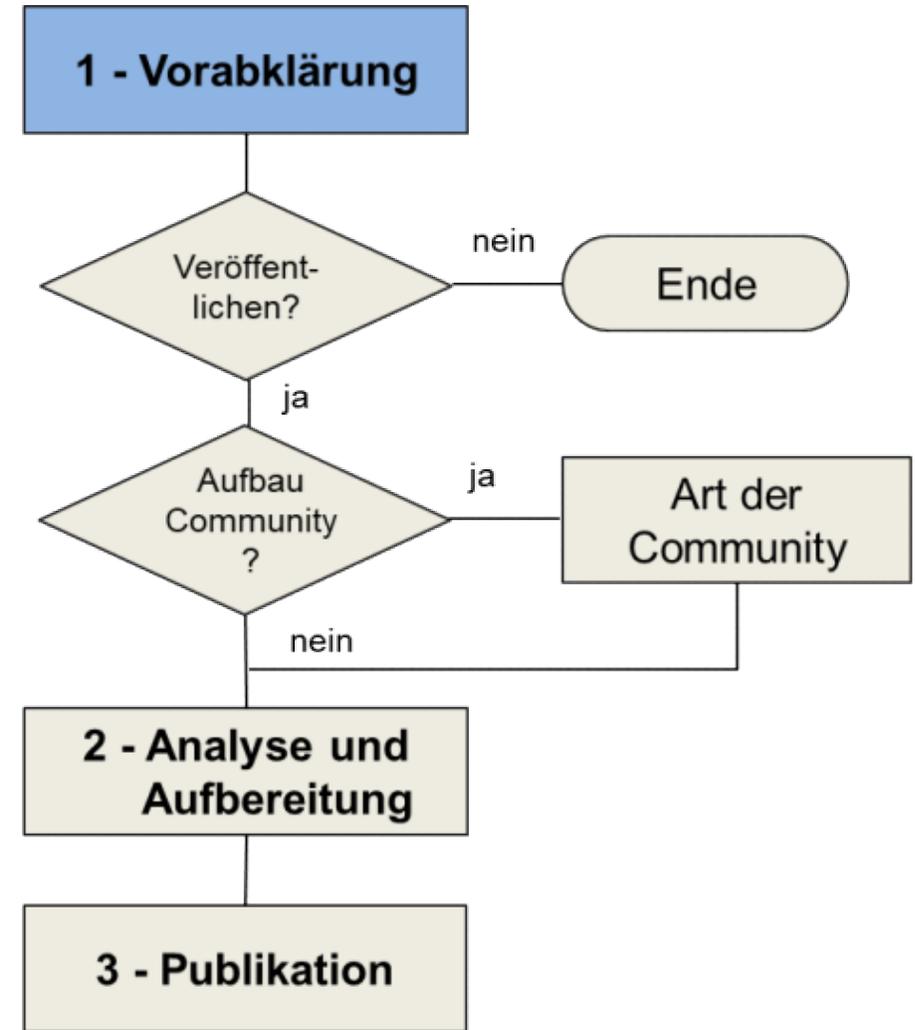
- Keine Aussagen zum Bezug, aber zur Bereitstellung; **Abs. 1 & 2**
 - Parlamentarische Diskussion: kann vs. muss
 - Parlamentarische Diskussion: «Soweit möglich und sinnvoll, Rechte Dritter» vs. «Rechte Dritter oder sicherheitsrelevante Gründe»
- Verwendung von zivilrechtlichen Lizenzen, aber weitgehend offen welche Lizenzen (möglichst international etablierte und möglichst ohne Haftung); **Abs. 3 & 4**
- Ermächtigung für Supportleistungen, aber keine Pflicht; **Abs. 5**
- Pflicht zur Verrechnung von Supportleistungen (Ausnahmen möglich, wenn keine Konkurrenz zu Privatwirtschaft); **Abs. 6**



Für wen gilt es?

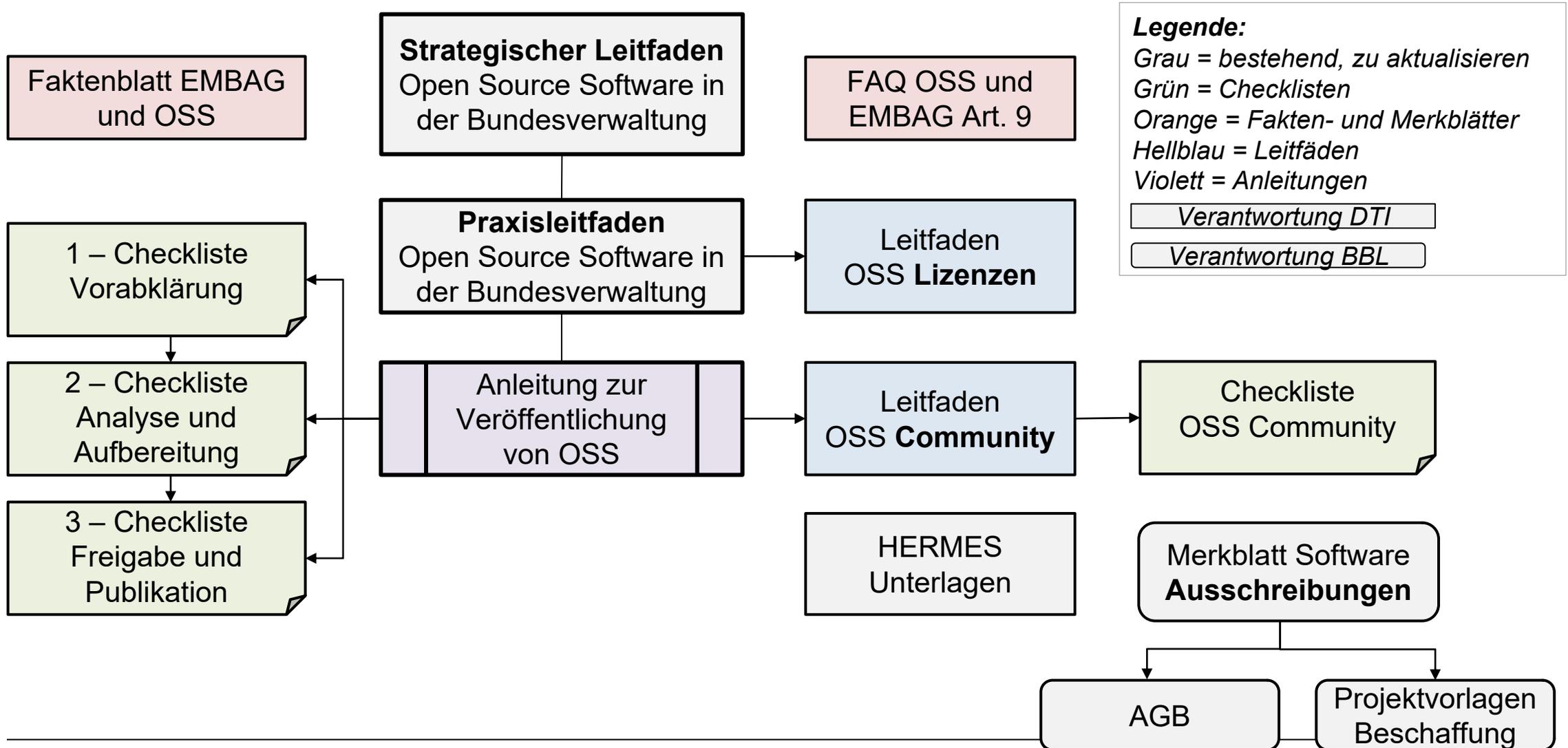
- Gesetzesartikel ist direkt anwendbar (keine Verordnung, aber Hilfsmittel)
- Gilt für alle dem EMBAG unterstellten Behörden.
- Jedes Amt ist selber verantwortlich, es gibt keine Vollzugsbehörde
- Keine Übergangsfrist (aber auch keine Rückwirkung vor 1.1.2024)

Hilfsmittel für alle 3 Schritte:

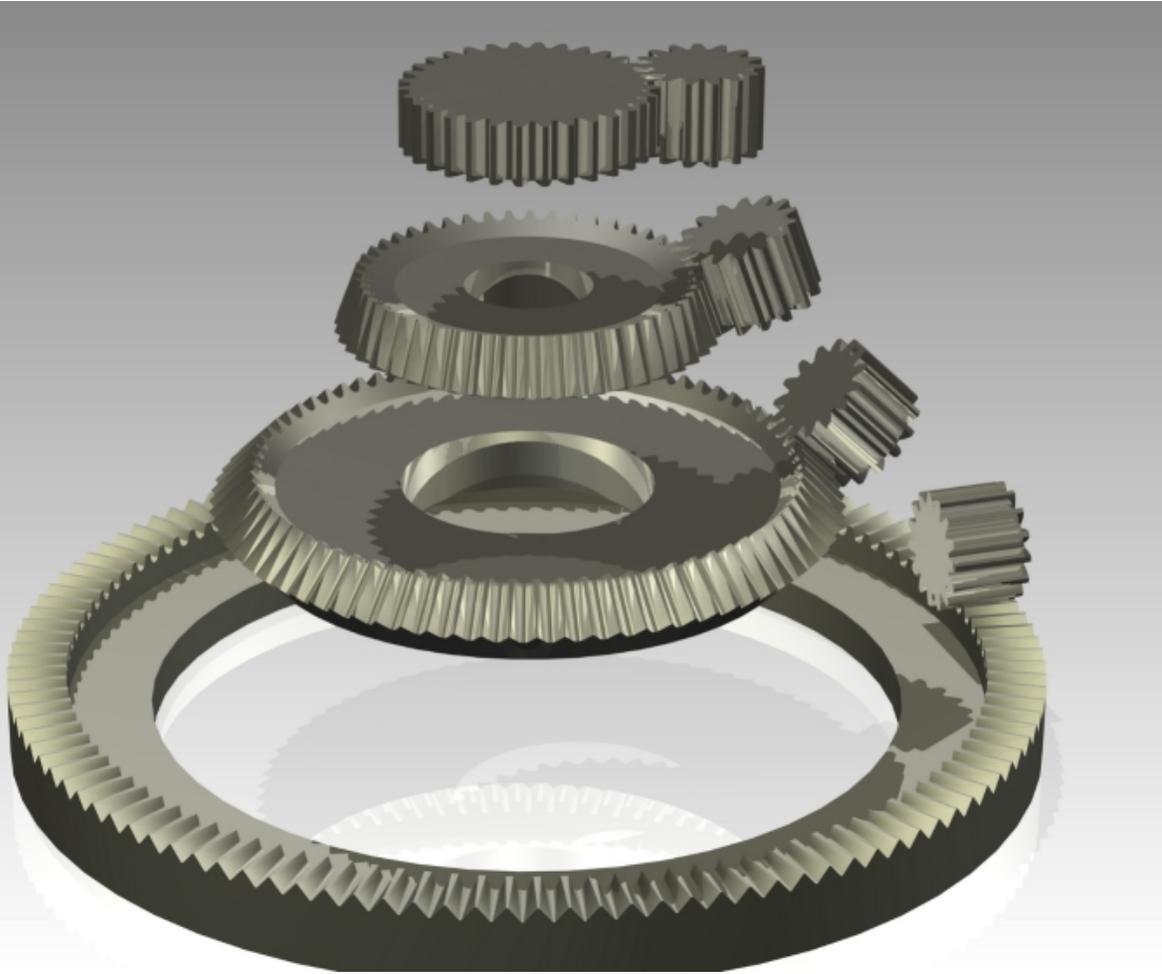




Hilfestellungen im Detail (Entwurf, in Arbeit)



Übersicht: Open Source in Art. 9 EMBAG



Kreation

→ Pflicht, kein Spielraum

Publikation

→ Pflicht, aber Spielraum «wie»

Community

→ Spielraum «ob» und «wie»

(**Konsumation**

→ von EMBAG bewusst nicht geregelt)



Einige sind schon sehr aktiv

Swiss OSS Benchmark Institution Ranking Repository Ranking People Ranking

Source Code

Ranking of 15 Swiss Institutions Releasing Open Source Software

Sector

Federal government



Include forks

Information on OSS Benchmark updated: May 1, 2024

Institution	Number of repositories ↓	Sector	Location	Created at	Number of members	Repositories
swisstopo	73	Federal government	Wabern / Switzerland	January 24, 2013 at 14:30	205	geocat, web-dashboar...
MeteoSwiss	43	Federal government		October 22, 2015 at 18:07	503	comm_overlap_bench, ...
Bundesaamt für Informatik und Telekommunikation	32	Federal government	Switzerland	August 27, 2015 at 13:48	84	ui-grid-5890-fix, st...
Schweizerisches Bundesarchiv	21	Federal government	Switzerland	September 7, 2020 at 13:54	29	SwissNewsreel, cmi-v...
Bundesaamt für Statistik	18	Federal government		September 2, 2013 at 17:22	13	ckanext-ogdch, ckane...
Bundesaamt für Energie	18	Federal government	Switzerland	January 4, 2016 at 11:17	15	sonnendach-ui, sonne...
Koordinationsstelle für dauerhafte Archivierung elektronischer Unterlagen KOST	12	Federal government	Switzerland	April 23, 2012 at 11:17	8	KOST-Val, KaD_Signat...
Bundesaamt für Justiz	9	Federal government	Switzerland	January 18, 2022 at 16:17	12	general, governance-...
Swisscovid	7	Federal government	Switzerland	May 25, 2021 at 8:08	34	swisscovid-app-ios, ...
Bundesaamt für Landestopografie swisstopo	7	Federal government	Wabern, Switzerland	October 6, 2011 at 19:20	22	topo-satromo, swissg...



Exkurs: xz-Hack

NZZ

Programmierer entdeckt per Zufall eine gefährliche Hintertüre im Code – wohl von einem Geheimdienst

Die Schadsoftw
In den nächster
verbreitet.

Lukas Mäder
04.04.2024, 05.30

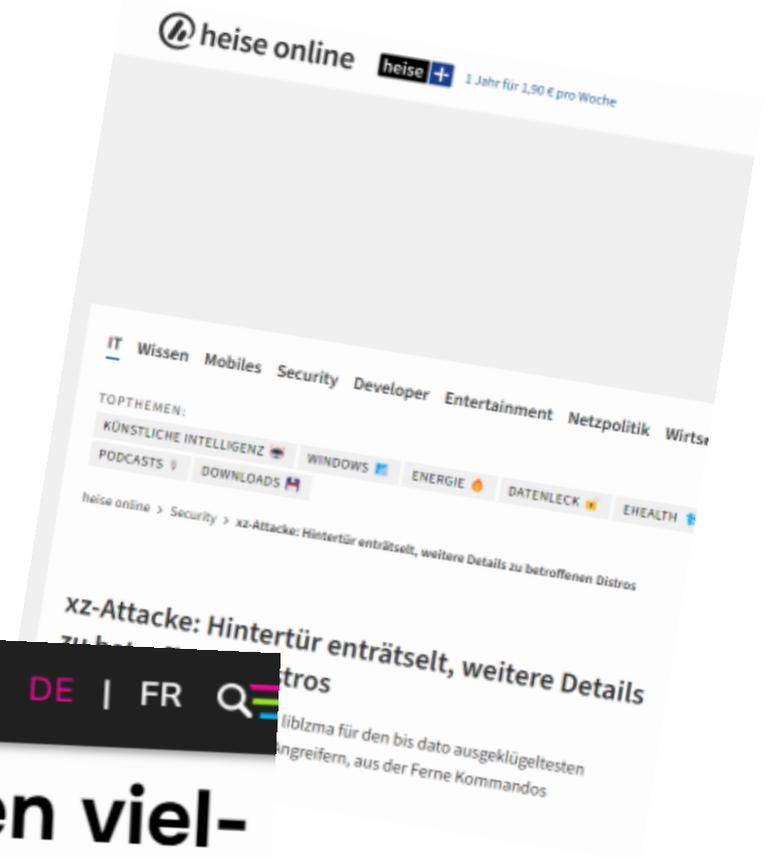
Bundeskanzlei
Digitale Transformation und Informatik

watson



Wie ein paar Nerds an Ostern den vielleicht schlimmsten Hack der Geschichte verhinderten

Es ist eine wahre Geschichte, die aus einem Tech-Thriller stammen könnte. Durch Zufall stiess ein Linux-Entwickler auf raffinierte Hacker, die Millionen Server im Visier hatten – und reagierten goldrichtig.



DE | FR



UNUS PRO OMNIBUS

OMNES PRO UNO



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!
Fragen?

